Zarząd Dróg Miejskich

Poznań, dnia 12 stycznia 2021 r.

DZ.PZ.341.110.2020

Wykonawcy ubiegający się o zamówienie

Dotyczy zamówienia publicznego pn. „Koszenie terenów zieleni i poboczy w pasach drogowych miasta Poznania w latach 2021-2022"

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.), Zamawiający przekazuje Wykonawcom treść pytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia wraz z wyjaśnienieniem:

Pytanie:

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) niniejszym **wnoszę o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków przedmiotowego zamówienia** (dalej „**SIWZ**") w zakresie szczegółowo opisanym w treści niniejszego wniosku.

W punkcie 3.1.7. SIWZ Zamawiający wskazuje, że zgodnie z definicją „wytwórcy odpadów", zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 32 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj.: Dz. U. 2020, poz.797, j.t., ze zm,), Wykonawca świadczący przedmiotową usługę (której opis zawarto powyżej), w świetle przywołanego przepisu będzie wytwórcą odpadów, powstających podczas pielęgnacji terenów zieleni, zobowiązanym do ich zagospodarowania w sposób zgodny z postanowieniami cyt. Ustawy, a nie odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości zgodnie z ustawą z dnia13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U. 2020, poz.1439). Tym samym [zdaniem Zamawiającego] wykonawca zajmujący się pielęgnacją terenów zielonych, będący wytwórcą odpadów i nieprowadzący działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości **nie jest zobowiązany do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej**, o którym mowa w art. 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tym samym **nie jest zobowiązany do spełnienia wymogów** wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Z powyższym zapatrywaniem Zamawiającego nie sposób się jednak zgodzić. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797) ilekroć w ustawie jest mowa o odpadach zielonych - rozumie się przez to **odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych**, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów. Natomiast ilekroć w ustawie o odpadach jest mowa o odpadach komunalnych - rozumie się

Zarząd Dróg Miejskich, ul. Wilczak 17, 61-623 Poznań
tel. +48 61 647 72 00 | fax +48 61 820 17 09 | zdm@zdm.poznan.pl | www.zdm.poznan.pl

przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, **a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład <u>są podobne</u> do odpadów powstających w gospodarstwach domowych** (...).

Przedmiotem zamówienia jest koszenie terenów zieleni i poboczy w pasach drogowych. **Usługi te należy więc traktować jako usługi związane z pielęgnacją terenów zielonych**. Odpady powstające w wyniku świadczenia tej usługi będą więc częściami roślin, które w wyniku czynności pielęgnacyjnych terenów zielonych stają się odpadem. Odpad ten należy traktować jako odpad komunalny z uwagi na to, że ich charakter jest <u>podobny</u> do odpadów, które powstają w wyniku pielęgnacji przydomowych ogródków i trawników powstających w gospodarstwach domowych. Z uwagi na to należy uznać, że **<u>pokos będzie odpadem zielonym, który ze swej definicji jest także odpadem komunalnym</u>**.

Zgodnie z art. 9b ust. 1 ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424 i 1086). Natomiast zgodnie z art. 9c ust. 1 tej ustawy, **przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru** w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

W niniejszej sprawie właścicielem nieruchomości jest na których odbywa się koszenie jest Skarb Państwa lub Zamawiający. **Wykonawca odbierając odpady komunalne (pokos) od właścicieli tych nieruchomości (dróg i terenów zielonych) jest więc zobligowany do posiadania stosownego wpisu do rejestru działalności regulowanej**. Nie ma przy tym znaczenia, czy Wykonawca jest wytwórcą odpadów, gdyż nie ma przepisu wyłączającego obowiązek uzyskania wpisu do rejestru, w przypadku, gdy to wytwórca odpadu odbiera odpad komunalny od właściciela nieruchomości.

Ponadto należy zauważyć, że **wykonawca będzie <u>odbierał</u> odpady zielone powstałe w wyniku świadczenia usług będących przedmiotem niniejszego zamówienia**. Koszone rośliny są częścią składową nieruchomości (art. 48 k.c.) Odłączenie części składowej od całości może nastąpić w wyniku działań człowieka albo innych zdarzeń. Jeżeli do odłączenia doszło na skutek działań ludzkich, bez względu na to, czy dokonała tego osoba uprawniona, czy nieuprawniona, dotychczasowa część składowa staje się samoistnym przedmiotem (*T. Dybowski*, Części, s. 84; *E. Skowrońska-Bocian, M. Warciński*, w: *K. Pietrzykowski*, Komentarz KC, t. 1, 2018, art. 47, Nb 16). **<u>Jej własność pozostaje przy właścicielu rzeczy, od której tę część składową odłączono</u>**. Części roślin (pokos) odłączone od nieruchomości jest więc nadal własnością właściciela nieruchomości. Tym samym wykonawca musi fizycznie odebrać pokos, aby wejść w jego posiadanie w celu dalszego postępowania z tym pokosem.

Z uwagi na powyższe **<u>wnoszę o zmianę SIWZ</u> poprzez wprowadzenie warunku udziału w postępowaniu polegającego na tym, że wykonawca jest zobowiązany do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej**, o którym mowa w art. 9c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tym samym jest zobowiązany do spełnienia wymogów wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zgodnie z zapisami zawartymi w SIWZ pkt 3.1.7 podmiot świadczący usługę koszenia poboczy i terenów zieleni jest wytwórcą odpadów (pokosu), które powstały w wyniku wykonywanych

przez niego prac. Czynności tej nie można uznać, za odbieranie odpadów od Zamawiającego. W związku z powyższym, obowiązujące przepisy prawa nie obligują wykonawcy świadczącego taką usługę do posiadania wpisu do rejestru działalności regulowanej. Co więcej, żądanie takiego wpisu przez Zamawiającego oznaczałoby ograniczanie konkurencji, poprzez wymaganie dodatkowych, niczym nieuzasadnionych uprawnień.
Powyższe stanowisko Zamawiającego posiada swoje odzwierciedlenie w opinii Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 10.01.2019r zamieszczonej pod adresem internetowym: https://www.gov.pl/web/klimat/wpis-do-rejestru-oproznianie-koszy-ulicznych-pielegnacja-terenow-zielonych-sprzatanie-ulic.
Wobec powyższego zapisy SIWZ pozostawia się bez zmian.

Z poważaniem

Z-ca Dyrektora
ds. Przestrzeni Publicznej
Piotr Libicki